

Государственный капитализм в Казахстане



СПИКЕР: ОРАЗ ЖАНДОСОВ

Роль государства в экономике



- Регулирование экономической деятельности.
- Обеспечение общими факторами (закон и порядок, окружающая среда, общее образование и др.).
- Поставщик отдельных товаров и услуг (там, где market failure).

Что такое государственный капитализм?



- Ключевая или значительная роль государственных предприятий (ГП).
- Государственное регулирование, воздействующее таким образом, что ГП находятся в привилегированном положении.

Плюсы государственного капитализма



- ГП могут сосредоточиться на долгосрочных, а не краткосрочных целях.
- Концентрация научно-технологического потенциала
- **и как результат** – достижение конкурентоспособности национальных компаний на внешних рынках (особенно важно для малых стран).

Modern State Capitalism



- Реагирование стран с государственным капитализмом на кризисы быстрее и лучше.
- Современные ГП являются profit-oriented, а не социально-ориентированными.
- в ГП работают профессиональные менеджеры, а не полит-назначенцы.

Минусы государственного капитализма



- Нарушение принципа конкурентной нейтральности – привилегированный доступ ГП к ограниченным ресурсам, дискриминация частного бизнеса.
- Неэффективное и часто коррумпированное управление государственными активами.
- Часто отсутствие четкой границы между бизнесом ГП и частных компаний.
- Отсутствие практики диалога правительства с частным бизнесом.

Плюсы частно-рыночного капитализма



- Быстрая реакция на рыночные сигналы – спрос и цены.
- Способность «умирать», освобождая место для новых (creative destruction по Шумпетеру).
- Мотивация и способность усваивать и создавать инновации.

Предпосылки государственного капитализма в Казахстане



- Авторитарная политическая система.
- Концентрированные нефтяные доходы (примерно половина доходов бюджета).
- Незрелость рыночных институциональных структур «при рождении» страны.

Специфика государственного капитализма в Казахстане



- Много излишнего госрегулирования, принятого в последние 10 лет, например в Законе «О торговой деятельности», в Трудовом кодексе (отраслевые коэффициенты зарплаты) и др.
- Недостаточное госрегулирование там, где необходимо – напр. в анти-монопольной сфере (доступ к услугам монополистов) или в таможенном администрировании.
- Практически нет ГП, являющихся или приближающихся к center of excellence.
- Последние 10 лет количество ГП только растет, охватывая новые сектора, напр. контрольный госпакет в фондовой бирже

На словах наверху есть понимание необходимости изменить тренд



*«Государство должно изменить свою роль. ... Это непростой шаг, так как будет означать перераспределение **ответственности между государством и рынком**. Но мы должны пойти на него, чтобы сохранить высокие темпы экономического роста.*

*Частный бизнес всегда и повсюду действует эффективнее государства. Поэтому мы должны передать в частные руки **предприятия и услуги нестратегического характера**. Это принципиально важный шаг для **укрепления отечественного предпринимательства**.*

Н.Назарбаев, Послание «Стратегия «Казахстан – 2050», декабрь 2012 года

Ближайшие шаги для изменения психологического климата



- Принятие Правительством yellow pages – четких границ для госбизнеса.
- Приватизация того, что было обещано в последнее время, включая «Народное IPO».
- Отмена излишнего регулирования.

Но большое количество вызовов перед страной сегодня:



- Внешние ограничения, вытекающие из членства в ЕЭП и (предстоящего) в ВТО.
- Невысокое в целом качество людских ресурсов и инфраструктуры.
- Недостаточное количество хороших частных компаний.

Поэтому среднесрочная задача – госкапитализм с казахстанским лицом



- Без разумно выстроенной системы господдержки в ближайшие 8-10 лет казахстанские средние частные компании вряд ли смогут успешно конкурировать за «место под солнцем».
- Быстро выстроить подобную эффективную систему Правительство может только в тесном диалоге с бизнесом, при этом инициатива должна исходить с обеих сторон.
- Национальная палата предпринимателей – потенциально хорошая основа для активизации процесса (window of opportunity).